联合国 S/PV.6702 (Resumption 1)



安全理事会

第六十七年

临时逐字记录

第六七〇二次会议(复会一)

2012年1月12日星期四下午3时30分举行
纽约

主席:	恩科阿纳-马沙巴内女士	(南非)
成员:	阿塞拜疆.	马梅德亚罗夫先生
	中国	刘贵今先生
	哥伦比亚.	奥索里奥先生
	法国	博内先生
	德国	艾克先生
	危地马拉.	罗达斯·梅尔加先生
	印度	哈迪普·辛格·普里先生
	摩洛哥	卢利什基先生
	巴基斯坦.	哈龙先生
	葡萄牙	莫赖斯·卡布拉尔先生
	俄罗斯联邦	茹科夫先生
	多哥	埃索先生
	大不列颠及北爱尔兰联合王国	帕勒姆先生
	美利坚合众国	迪卡洛夫人

议程项目

联合国与区域和次区域组织在维护国际和平与安全方面的合作

加强联合国与区域组织尤其是非洲联盟在维护国际和平与安全方面的关系

秘书长关于联合国-非洲联盟在和平与安全方面合作情况的报告(S/2011/805)

2012年1月4日南非常驻联合国代表给秘书长的信(S/2012/13)

2012年1月9日南非常驻联合国代表给安全理事会主席的信(S/2012/20)

12-20578 (C)





下午 3 时 45 分复会。

哈龙先生(巴基斯坦)(以英语发言)：主席女士，巴基斯坦代表团热烈欢迎你来到安全理事会。我们在祝愿你和贵国代表团访问富有成效的同时，热烈祝贺南非和非洲人国民大会成立 100 周年。就此而言，祖马总统的讲话引人注目，实属非洲之壮举，这也是适宜的。他在非洲联盟中的作用，应被视为具有历史性突破意义。我们也感谢潘基文秘书长提交其理所当然内容广泛的报告(S/2011/805)并通报非洲情况。我们也感谢阿塞拜疆、哥伦比亚、危地马拉和肯尼亚四国外交部长以及非洲联盟专员参加会议并作了重要发言。我们也欢迎来自中国、法国、德国、葡萄牙和多哥等国的代表参加今天的辩论会。

非洲继续无视其诋毁者，不仅不断取得进展，而且致力于应对和平与安全挑战，包括同国际社会和区域国家建立联系的桥梁。我们赞赏南非及时提出划时代性倡议，举行一次关于非洲联盟(非盟)同联合国之间关系的辩论会。会议的高级别参与必然反映出非洲领导人对这些联系的密切关注。毕竟，南非给世界带来了过渡时期法律的概念，并以和平方式维护法治，值得人类学习借鉴。

安理会今天的辩论会不提及纳尔逊•曼德拉总统和德斯蒙德•图图大主教的杰出榜样就是不完整的，他们发挥了世界级领导作用。

亚洲和非洲之间有着强有力的历史和友谊联系纽带。二十世纪初目睹了南亚次大陆上的相互激励的独立运动风起云涌和在非洲为自由而开展的斗争。众所周知，巴基斯坦坚决支持非洲的非殖民化斗争。今天，这两个大陆在各自的和平与发展及人民繁荣的事业中成为伙伴。将来，世界贸易 70%将连接两地海岸，必将引起世界关注。

我赞扬非洲的智慧和远见卓识，因为在大部分区域组织仅立足于贸易和经济考虑时，非洲已迈出重要步伐，将应对和平与安全挑战视为集体责任。非洲联盟代表着这种开拓精神。

非洲联盟在成立十年内，已经为非洲和平建立了坚实的大厦，建成了非洲和平与安全架构。这一架构的基础是非盟和平与安全理事会、智者小组、非洲待命部队及冲突后重建和发展框架等机构。一套次区域组织进一步加强了这一架构。

非盟已发展形成各种切实补救措施，可应对整个冲突周期。从预防性外交和调解，到积极维持和平、建设和平和催化政治进程，非洲大陆正在广泛利用各种促进和平与安全的国际工具手段。世界可从中有所借鉴。今天的非洲正如《联合国宪章》第六章所设想的那样，敏锐地广泛采用各种和平解决争端的办法，这种做法值得安理会效仿。

非盟和联合国在和平与安全领域的合作可促进这两个组织的工作，特别是在和平与安全事项上。非盟和平与安全理事会和联合国安全理事会确认，非盟同联合国的关系具有战略意义。非盟委员会和联合国秘书处为这种伙伴关系提供行政管理基础。值得一提的是，非洲要求加强其在安全理事会上的代表性(这是一个正当要求)的问题上的团结一致的立场，最终也将加强这两个机构之间的合作。

非盟同联合国，特别是双方安全理事会之间的联系沟通，在预防和管理领域发展形成共同战略视野的速度太慢，具体表现为无法解决冲突。这种观点应促进加强政治连贯一致性，以解决和平与安全挑战。虽然协调发展形成共同战略视野将是一个循序渐进的过程，但我们认为，有明确针对性地侧重三个关键领域，将进一步加强两机构间的合作。

第一，应当努力确保安全理事会与非盟和平与安全理事会年度协商机制能够落实为拟定一致的立场和战略。两个理事会可以通过更经常进行非正式交流，特别是双方主席之间进行此类交流，来实现这一点。非盟委员会与秘书处之间以及非盟和联合国系统的其它有关机构之间，即建设和平委员会及其五个国别小组之间，也需要开展此类交流。这五个国别小组均与非洲有关。

第二，与非洲次区域组织定期开展互动，将对确定涉及和平与安全的相应决定的共性起到至关重要的作用，从而确保其顺利执行。在这方面，安全理事会已在2010年1月13日的主席声明(S/PRST/2010/1)中表明了自己的明确意图。现在的挑战是如何将意图落实为行动。

最后，在建设当地能力方面确定严格的优先顺序，可以优化非盟-联合国之间的合作。祖马总统也指出了这一点。鉴于非盟在和平与安全领域开展的多数工作基于同和平解决争端有关的第六章的规定，两组织可以确定在调解、仲裁和关于预防外交的其它措施方面开展能力建设合作的有关领域。

另一个合作渠道可以是安全部门改革。非盟制订了可供执行的、详尽的安全部门改革政策框架，该框架必须得到联合国的支持。还必须扩大讨论的范畴，讨论如何将非盟-联合国之间的合作扩展到安全理事会的工作范围之外，包括公平贸易做法、食品和环境安全、对治理机构的投入等问题。

最后，我要指出，巴基斯坦作为非盟观察国，也作为寻求我国周边地区和平与稳定的国家，完全赞同今天辩论会的主题。联合国在世界各地的特派团有近1万名巴基斯坦维和人员，其中有9 000人正在非洲执行任务。只有非洲实现和平与稳定，他们才有安全，并能最终安全回家。只有非洲实现经济进步，包括巴基斯坦在内的全球整个南方才有机会。

我们希望今天的辩论会和高级别参与以及稍后将要通过的决议草案(S/2012/25)能够使非盟-联合国的合作方式进一步具体化，并为建设性协作铺平道路。今天，巴基斯坦作为摆在安理会面前的重要决议草案的共同提案国感到骄傲。

主席(以英语发言)：我请印度代表发言。

哈迪普·辛格·普里先生(印度)(以英语发言)：首先，我要感谢南非代表团组织今天的辩论会。我还要正式表示，我本人衷心感谢主席女士和雅各布·祖马总统主持本次会议。我还要感谢秘书长以及非洲联盟(非盟)和次区域组织代表的宝贵发言。各国很多高官与会证明了今天讨论会的重要性。

我们赞赏南非代表团倡议为筹备今天的会议主办一个有关方面参与的工作会议。它明确地指出了加强联合国与非洲联盟合作所需采取的步骤。这些步骤也体现在我们有幸参与提案、今天摆在安理会面前供通过的决议草案(S/2012/25)中。

安理会正在审理的事项中，有三分之二涉及非洲。安理会大约四分之三的时间花在非洲问题上。因此，可以毫不夸张地说，安理会的非洲努力取得成功，将在很大程度上决定其作为联合国维护国际和平与安全的主要机关在发挥宪章赋予的作用方面的总体成效。

在这种背景下，我们必须倾听非洲及其各组织的声音，这样，安理会的活动就不仅能够立足于非洲的需要，而且能够补充非洲国家和组织本身开展的活动。同非洲的合作也会让安理会在采取行动时，能够更好地了解当地局势，这样就能让非洲主导问题的解决，从而促进非洲大陆的持久和平与安全。

事实上，《联合国宪章》第八章认识到区域组织的重要性，以及这些组织在和平与安全相关问题方面发挥的作用。《宪章》还为安理会与区域组织的合作提供了广泛的框架。因此，我们欢迎加强联合国与非洲联盟的伙伴关系。

我们认为这一伙伴关系应当基于长远的战略和行动视角，同时考虑到两组织所拥有的优势互补。应当突出非洲联盟和平与安全架构的能力建设，使非盟能够成为联合国更加有效和胜任的伙伴。在这方面，我们欢迎设立联合国驻非洲联盟办事处，它应当促进两组织有系统的、基础广泛的合作。我们期望该办事处能够迅速建立与非盟各种机构和次区域组织开展互动的正式结构。其它步骤，如安理会与非洲和平与安全理事会每年举行对话、秘书长的非盟10年能力建设方案、联合国秘书处与非盟秘书处的联系等，也是值得欢迎的，并应促进定期协商。

非洲联盟已毫无疑问地证明，它有能力处理非洲的问题。非盟苏丹问题高级别执行小组推动了《全面和平协议》签字方的对话。我们继续支持它努力通过达尔富尔政治进程实现达尔富尔和平与安全。同样，

非洲联盟驻索马里特派团(非索特派团)是稳定索马里局势的国际努力的支柱。非洲联盟-联合国达尔富尔混合行动大大帮助了当地局势的改善，具体做法包括开展社区福利方案。

要让这些行动取得成功，要想在今后开展其它联合行动，联合国与非盟就必须在战略和行动层面上加强了解。在财政资源、效力增强系统和增强军力的手段等至关重要的领域，安理会应当根据特派团的可能要求，更乐意向非盟提供支持。

联合国与非盟的合作要想有效和持久，安理会就绝不能对这种合作采取有选择做法。伙伴关系不应仅限于安理会感到方便的领域，而应扩大到可能存在分歧的领域，而且必须建立在相互尊重的基础上。这就需要在做法上改变心态，增加安全理事会常任理事国数目，使安理会能够体现当今现实和包括非洲国家在内的发展中国家更大的代表权。这不仅将使安理会更具代表性，而且也将加强应对国际社会当今面临的挑战的能力。

印度认识到非盟在处理非洲问题上的作用，这些问题不仅涉及和平与安全的问题，而且也涉及社会和发展事务方面的问题。因此，印度已将其与非洲联盟的合作制度化。我愿在此回顾，2011 年 5 月，曼莫汉·辛格总理为参加第二届非洲-印度论坛首脑会议，对亚的斯亚贝巴进行了具有历史意义的访问，反映了我们与非洲国家关系的重要性。我们的目标与非洲联盟相类似，因而首脑会议进一步加深了印度-非盟发展伙伴关系，也加深了和平与安全方面的合作。

印度已为非索特派团开展行动捐助了200万美元不附加任何条件的资金，其中有150万是通过非盟捐助的。印度还为今后三年提供了 50 亿美元的贷款额度，以帮助非洲实现其各项发展目标。经与非洲联盟及其各机构协商，印度还将额外提供7亿美元，用于设立新机构和培训方案。从2011年至2014年的三年间，印度还向非洲国民提供了能力建设各领域的 2.2 万份奖学金。

所有这些活动都将提高非盟的机构能力，同时也帮助安理会与非盟协作处理非洲问题。

卢利什基先生(摩洛哥)(以阿拉伯语发言)：主席女士，首先，我愿感谢你召开本次会议。也请允许我感谢秘书长潘基文阁下出席会议并积极参加今天上午的审议工作。

作为非洲统一组织的一个创始国，摩洛哥将非洲大陆的稳定与发展置于其外交政策的核心，同时，在处理阻碍非洲全面发展的经济、社会、政治以及安全挑战方面，它采取了一种合作与团结的做法。自加入联合国以来，摩洛哥也一直致力于为实现联合国各领域的宗旨与原则做出贡献，这些领域包括：维护国际和平与安全，以及开展合作以实现可持续发展，确保促进并尊重人权。

本着这种在非洲大陆和国际层面的长期、持续承诺，摩洛哥充分尊重联合国和非洲大陆双方的管辖权和具体特性，认真参与了旨在提升这两个伙伴之间合作的各项实际努力。在此背景下，摩洛哥为旨在解决众多冲突的国际和区域努力做出了积极贡献。摩洛哥也一直在为联合国维和行动特别是在非洲的维和行动作贡献。基于同样的信念，摩洛哥王国为许多非洲国家的民主转变提供了支持。我们还通过在可持续发展等关键领域的有效合作，为巩固这些国家的稳定做出了贡献。鉴于经济发展与实现和平及安全之间相互依存的关系，摩洛哥通过加强贸易关系、增加经济投资以及加大力度创办前景光明的项目，支持非洲的发展。

没有人会怀疑次区域组织和集团在实现各大陆和各区域的愿望特别是非洲的愿望方面起着举足轻重的作用。这就是为什么我们致力于大马格里布项目，并随时准备尽快将其付诸实施，以便推动其五个成员国的稳定与繁荣。

我们相信有必要发展并倡导建立非洲国家间合作与协调论坛。本着这一点，摩洛哥与非洲其它兄弟国家合作，创办了拥有 22 个成员的环大西洋非洲国家渔业合作部长级会议。该会议的目标是共同努力，以分享在人类发展、可持续发展以及打击有组织犯罪等各领域的专长。

为了实现联合国和区域组织特别是在国际和平与安全方面的共同目标，必须考虑到以下方面：

第一，必须清楚理解、领会和尊重《联合国宪章》及各区域组织宪章的规定。

第二，关于安全理事会所担负的维护国际和平与安全的首要责任，《联合国宪章》要求安理会鼓励通过区域组织，应有关国家的请求或通过由安理会移交责任，在完全遵守《宪章》其它规定的情况下和平地解决当地冲突。

第三，各方应进行联合评估和磋商，以避免出现可能阻碍或延误结束冲突和解决争端的任何竞争。

第四，联合国和区域组织必须抢占先机，阻止发生冲突和争端，防止它们升级。

第五，应处理冲突的根源，特别是经济、政治和安全方面的原因。此外，必须消除一切制造分裂、不稳定和恐怖主义的动态。联合国及其所有会员国和各机构应加大对实现全面发展努力的支助，同时为鼓励实行改革、民主转变和善治做出贡献。

第六，在涉及不只一个区域组织的情况下，经验表明必须在这些组织间进行协商，并与联合国协商。这将有助于避免重复工作和出现可能的竞争，同时也确定最有条件的组织来处理特定局势。

令非洲马格里布引以为豪的是，它与非洲大陆的兄弟国家建立了牢固的历史关系。它已做好充分准备，愿意在充分尊重非洲国家主权、独立、国家统一以及领土完整的基础上支持联合国加强这些国家安全与稳定的各项努力。我们也已随时愿意有效参与旨在打击恐怖主义、海盗行为以及毒品祸患的一切努力，因为它们威胁着我们萨赫勒和非洲之角兄弟的安全与保障。

最后，我愿提请安理会和秘书处注意摆在安理会面前的决议草案的阿拉伯文本。该文本有许多缺漏；包括许多拼写错误，还有一些地方似乎被截掉了。我希望这个问题能得到处理。

主席(以英语发言)：我现在请埃塞俄比亚代表以政府间发展管理局主席的身份发言。

Sinegiorgis女士(埃塞俄比亚)(以英语发言)：首先，我愿感谢南非共和国举办本次有关联合国与非洲联盟(非盟)战略伙伴关系的公开辩论会并提供了概念说明(S/2012/20)，此外还要感谢它使政府间发展管理局(伊加特)得以参加本次非常重要的辩论会。

同样，我要赞扬秘书处提交了秘书长关于联合国-非洲联盟在和平与安全方面合作情况的报告(S/2011/805)。

我还要借此机会赞扬非洲联盟和平与安全理事会本周初在亚的斯亚贝巴就同一问题组织了一次辩论会，并赞扬非洲联盟委员会提交有关这一重要伙伴关系的全面报告。在亚的斯亚贝巴举行的会议确实是一次非常重要的活动，使我们有机会加强我们的决心，以便在《联合国宪章》所载原则以及互补性、辅助性、共担责任、比较优势以及灵活性等原则的基础上，加强非洲联盟与联合国的伙伴关系。

我还要表示赞同，实际上是完全赞同拉马姆拉专员和摩西·韦坦古拉先生所作的发言。

我们认为，本次辩论会很适时，因为非洲现在正在作出巨大努力，以便通过非洲和平与安全架构，在大陆和次区域两个层面上解决和平与安全方面问题。

联合国与非洲联盟和伊加特等非洲次区域组织之间的合作水平令伊加特感到鼓舞。我们也欢迎考虑采取进一步措施促进更密切合作的意图。我们还赞赏地注意到，过去几年中，在解决冲突、维持和平以及冲突后建设和平和重建方面取得了重大进展。这种情况确实符合非洲联盟的和平与安全议程的最主要目标，即创造有利势头，以便建立一个更一体化、更和平与更繁荣的非洲。

在这方面，签署和执行《苏丹全面和平协议》、建立非洲联盟-联合国达尔富尔混合行动以及非洲联盟驻索马里特派团都是表明这种以灵活性为基础合作的生动事例，并且以最佳方式利用了非洲联盟、伊

加特等次区域组织以及联合国在有效调解、维持和平与建设和平战略方面的比较优势。

在伊加特，我们一贯强调非洲联盟在大陆和平与安全事务中的主导作用。正是由于这种坚定不移的承诺，我们作出了各种努力来与本大陆这个区域组织一道协调次区域的各项努力。必须强调的是，伊加特没有哪次会议是在非洲联盟没有出席的情况下召开的，无论会议的级别如何，也无论议程上的问题有多敏感。我们毫不怀疑，通过共同采取行动，我们有潜力取得一加一大于二的成果。

虽然出现了许多积极的发展趋势，但明确任务授权、能力不足以及可预测、灵活和及时供资等挑战依然令人感到关切。因此至关重要的是，有关各方必须继续参与各项活动，以便针对全面有效地落实这一战略伙伴关系的重要要素，找到创新和可行的解决办法。

我们认为，在强调需要巩固这些成就的同时，安全理事会应当根据《联合国宪章》第八章所述的互补和辅助原则，支持非洲联盟，并且通过它来支持伊加特等次区域组织。我们认为，这些非洲大陆和次区域组织就地域相邻、在政治和文化上熟悉当地情况以及对区域和平与安全倡议有共同经验这些方面而言，更加有优势。因此，在不损害安全理事会维护国际和平与安全的全面授权的情况下，国际社会如果为这些机构提供必要支持，维护区域和平与安全，可以从中受益。

在这方面，有必要加强努力，包括通过联合规划和联合评估在非洲大陆开展的和平行动，确保联合国与非洲联盟之间的合作更加有效。作出这些努力时，必须以尊重各个组织的任务授权和责任，同时寻求实现相互间的最好分工。

安全理事会的任务授权很明确。它负有维护国际和平与安全主要责任，不过，如果目标是应对共同的挑战，那么，灵活和有智慧地运用《宪章》第八章应当不是过于困难的事情。事实上，伊加特通过与非盟合作，在苏丹、索马里以及对区域安全构成关切的其它地区取得的成就，已经表明在这方面可以取得哪些成绩。因此，我们要强调，联合国有必要强化此类区域倡议，并且加快作出努力，以便执行《联合国支持非洲联盟十年能力建设方案》。还需要作出更多积极努力，使非洲联盟的非洲和平与安全架构，包括非洲待命部队和非洲大陆预警机制投入运作。

此外，加强安全理事会与非洲联盟和平与安全理事会之间的合作，包括每年举行磋商，对于实现这些目标来说至关重要。我们认为，这些会议的成果应当是在发展战略伙伴关系的模式和手段方面采取切实行动，同时解决共同关心和关切的问题。在这方面，还应当采取具体步骤，以加强这两个重要实体之间政策层面上的协调，从而不仅避免立场发生冲突，也避免工作的重复。

在行动层面上，秘书处和非洲联盟委员会必需确保它们的努力相辅相成，并且制定务实的基准和时间表。加强非洲联盟的努力及其有效规划、部署和管理维和行动的机构能力是这些努力取得成功的关键所在。同样极为重要的是，非洲联盟应确保对这一进程发挥领导作用和自主权。这将需要加强伙伴关系、促进包容性和开展果断的领导。我们认为，联合国与非洲联盟开展合作时可以把这些重要因素纳入其中。

不过，如果我们不能为非洲维和行动提供充足、灵活和可预测的资金，我们的良好愿望将等同于零。我们还必须协调联合国与区域组织之间的努力。伊加特坚决支持促进联合国与非洲联盟以及次区域组织之间的协作。为了促进区域组织更全面的参与，我们必须根据所处理的具体局势，以公开和灵活的办法来取代老习惯和机构保护主义。

最后，请允许我向安理会新成员表示祝贺，并对加蓬和尼日利亚以这种出色的方式代表非洲表示深切的感谢。

主席（以英语发言）：我现在请尼日利亚代表以西非国家经济共同体主席的身份发言。

奥格武夫人（尼日利亚）（以英语发言）：请允许我表示，尼日利亚高度赞赏南非共和国召开本次高级别会议，就加强联合国与非洲联盟（非盟）之间伙伴关系这一问题继续进行对话。我要申明，尼日利亚完全支

持这一值得称赞的倡议。古德勒克·乔纳森总统以西非国家经济共同体(西非经共体)主席的身份，对邀请他参加今天的辩论会表示极为感谢。

我还要感谢潘基文秘书长对非洲和平与安全事业的领导和承诺。他的全面报告(S/2011/805)为今天的辩论会恰当地定了基调，为改进联合国与非洲联盟之间伙伴关系提出了具体建议，因此很切合现实。我们非常感谢肯尼亚外交部长、非洲联盟和平与安全理事会主席、拉马姆拉专员提出富有启发性的看法和重要见解。

在非洲日益变动和日益复杂的安全环境中，加强联合国与非盟之间伙伴关系的必要性怎么强调都不为过，因为事实证明，在应对和平与安全挑战方面，这两个组织的努力至关重要。因此，我们欢迎过去20年来这两个机构之间的关系取得里程碑式的重要进展。我们特别赞赏这两个组织及其各主要机关和机构之间的横向和纵向合作不断增加。

2010年9月25日启动联合国-非盟和平与安全问题联合工作队，在亚的斯亚贝巴设立联合国驻非洲联盟办事处，以及定期举行对口会议，所有这些举措都取得了成果，并大大加强了联合国秘书处与非盟委员会之间的合作和协调。令人鼓舞的是，该工作队的会议为两组织寻求索马里、科特迪瓦、苏丹和利比亚等国冲突局势的持久解决办法提供了宝贵机会。

这一伙伴关系若要能够存在下去、可以持续并具有战略性，就必须有明确的指南作为支撑。我们十分赞同秘书长的看法，即这一伙伴关系应当建立在相对优势、任务授权的互补性以及有效利用资源和能力的基础之上。

必须指出，安全理事会与非盟和平与安全理事会之间的合作对于整个联合国与非盟之间不断增长的伙伴关系具有特别重要的意义。我们是非盟和平与安全理事会的现任成员，并且刚刚结束我们作为安全理事会成员的任期，因而充分认识到这两个机关在维护国际和平与安全方面所发挥的核心作用。因此，两个机关定期举行协商会议不仅可取，而且势在必行。

2010年7月，在尼日利亚担任安全理事会主席期间，这两个机关在纽约举行会议，一致同意双方年度协商会议的具体形式和举行方式。这是向前迈出的良好一步。我们期望双方就这一谅解取得实质性进展，并在今后的协商会议上对实质性问题，而不只是程序性问题，进行更活跃的讨论。

安理会对维护国际和平与安全负有首要责任，而在非洲维持和平则是这项工作的重要组成部分。这无疑是联合国与非盟之间合作的核心领域，反过来说，这也是具有最大和最严重挑战的领域。

非盟在开展由联合国授权的维和行动时，面临财政、装备和特派团支助方面的多重挑战。这些需求往往太大，非盟的资源和能力无法有效应对。从联合国与非盟2010年11月研讨会吸取的经验强化了我们的看法，那就是，在特派团的规划、理论与政策的形成和非洲待命部队的运作方面仍有大量工作要做。

关于索马里，尽管我们欢迎联合国作出努力，通过在摩加迪沙设立联合国办事处增加联合国的足迹，但我们也认为，为非洲联盟驻索马里特派团充分提供一揽子有轻有重的支助方案将是支持最近在安全领域所取得成果的现实途径。归根结底，联合国开展全面而有力的维和行动将是应对索马里境内持续不断的不安全形势、海盗行为和人道主义挑战的有效办法。

关于达尔富尔，《多哈文件》的签署为安全理事会如非洲联盟所要求，同意启动达尔富尔政治进程提供了动力。

若干国家代表团今天上午发言时恰当地确认，对于任何维和行动来说，能否取得成功，在很大程度上取决于能否及时提供足够的财政和后勤资源。然而，为非盟维和行动筹措经费仍然是一项艰巨挑战。事实上，正如普罗迪小组报告所指出，“筹资办法不难确定”(S/2008/813，第7段)。

问题之所以继续存在，原因是我们作为利益攸关方，未能采取范围广泛并富有创意的必要替代性办法。迄今尚未发现现有的框架有利于为维持和平伙伴关系建立可持续战略。

安理会必须考虑核可一种筹资方式，这种方式应能保障对非盟维和行动的资助具有可预测性、可持续性和灵活性。在这方面，尼日利亚欢迎 2011 年 7 月在尼日利亚前总统奥卢塞贡·奥巴桑乔主持下设立了非盟替代性筹资渠道高级别小组，并希望该小组将得到支助，以执行其至关重要的任务授权。在执行十年能力建设方案方面也必须取得更大进展。

在展望更具战略性的伙伴关系之时，这两个组织都必须加强其对预防冲突、调解和建设和平的投入。尼日利亚认为，预警系统和调解等预防性外交战略对于在非洲大陆实现和平与安全至关重要。事实上，出于这一原因，在 2010 年 7 月担任安全理事会主席期间，我们曾设法处理预防冲突的问题(见 S/PV.6360)。

过去十年来，非盟一直在全力以赴地为预防和应对冲突建立一个可行的框架，尤其是通过智者小组和非盟和平与安全理事会这样做。在这方面，西非经共体也取得了巨大进展，主要是稳步执行其预防冲突框架，包括其长老理事会、实况调查团和选举支助团以及预警系统。

更重要的是，这两个组织都建立了强有力的维和机制。在区域和次区域层面开展的这种具有影响力的工作必须由联合国作出决定给予支持。正因为如此，尼日利亚欢迎联合国和非盟秘书处作出努力，在根据肯尼亚、达尔富尔、索马里和几内亚比绍所吸取的经验教训所建立在非洲进行调解的框架范围内，制定出共同的准则。

我们借此机会呼吁联合国同非洲联盟之间在起草决议方面加强协作，使决议不仅能解决我们的内在挑战，而且也推动我们实现建设一个更加和平世界的共同愿望。这确实是一项可以实现的目标，但条件是，必须有联合国与各区域组织特别是非洲联盟和西非经共体之间的更密切伙伴关系作为基础。

主席(以英语发言)：我的理解是，安理会准备就其面前载于文件 S/2012/25 的决议草案进行表决。我现在把这项决议草案付诸表决。

进行了举手表决。

赞成：

阿塞拜疆、中国、哥伦比亚、法国、德国、危地马拉、印度、摩洛哥、巴基斯坦、葡萄牙、俄罗斯联邦、南非、多哥、大不列颠及北爱尔兰联合王国、美利坚合众国

主席(以英语发言)：有 15 票赞成。决议草案获得一致通过，成为第 2033(2012)号决议。

我现在请希望在表决后发言的安理会成员发言。

帕勒姆先生(联合王国)(以英语发言)：联合王国刚才对第 2033(2012)号决议投了赞成票，因为我们确信区域组织可以在谋求实现非洲和其他地区和平与安全方面发挥重要作用。联合王国特别肯定非洲联盟对预防和管理非洲冲突的贡献，并赞扬联合国同非洲联盟的这方面合作。

然而，我们认为，不管这种合作原则上如何值得欢迎，但不能牺牲安全理事会在维护国际和平与安全方面的首要地位，或安理会迅速有效应对国际和平与安全所面临任何威胁的实际能力。

我们感到遗憾的是，有关这项决议案文的谈判过于匆忙，在这些问题上留下一些潜在的含糊之处。为此，我谨澄清联合王国的立场。特别是，案文第 6 段提及安全理事会和非洲联盟和平与安全理事会之间的协调。在我们认为可以进行协调的情况中，只能在尊重安全理事会在维护国际和平与安全方面的首要地位的框架内进行协调。联合国和区域组织之间的有效合作要求注重及时沟通和磋商，避免在面对不同和紧迫挑战时无灵活性的程序规定。

联合王国支持按照《联合国宪章》，进一步努力加强安理会同区域和次区域组织之间的关系。

主席(以英语发言)：发言名单上没有其他发言者了。安全理事会就此结束现阶段对其议程项目的审议。

下午 4 时 35 分散会。